

**Comisia pentru Administrație Publică,
Organizarea Teritoriului și Protecția Mediului**
Nr.XXX/ 193/2010

RAPORT

Ia Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii Arhivelor Naționale nr.16/1996

Cu adresa nr. **L272/2010**, Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului a fost sesizată în fond pentru dezbaterea și adoptarea raportului la **Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii Arhivelor Naționale nr.16/1996**, inițiată de Guvernul României.

În ședința din 19.05.2010, în prezența reprezentantului Ministerului Administrației și Internelor, doamna secretar de stat Irina Alexe și a reprezentantului Arhivelor Naționale , doamna Ruxandra Priminescu șef birou și a hotărât să adopte,în unanimitate, **raport de admitere, cu 11 amendamente admise**, prezentate în anexa care face parte integrantă din raport.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii Arhivelor Naționale nr.16/1996, cu modificările și completările ulterioare, în scopul stabilirii unor mecanisme viabile de preluare a arhivelor, reprezentând documente cu valoare practică, de la persoanele juridice care se desființează fără ca activitatea acestora să fie continuată de altul, de natură să asigure respectarea drepturilor și intereselor legitime ale cetățenilor.

Astfel, în Legea nr.161/1996 se creează cadrul legal necesar pentru ca activitățile de păstrare, conservare, restaurare, legătorie, prelucrare arhivistă și utilizare a documentelor cu valoare practică să poată fi desfășurate de operatori economici, în baza unei autorizații de funcționare emisă în acest sens de Arhivele Naționale sau de serviciile județene ale Arhivelor Naționale, după caz.

Prin amendamentele prezentate s-a urmărit apărarea intereselor cetățenilor vizăți de documentele cu valoare practică preluate de la creatorii care se desființează și crearea unui instrument de lucru pentru Arhivele Naționale în scopul ținerii unei evidențe în timp util a operatorilor economici prestatori de servicii arhivistice.

S-au primit avize **favorabile** de la Consiliul Legislativ , Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează a fi adoptată potrivit prevederilor art. 76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit art. 75 alin. (1) din Constituție și art. 88 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28 din 25 octombrie 2005, proiectul de lege urmează a fi dezbatut de Senat în calitate de **primă Cameră sesizată**.

PREȘEDINTE
Senator Petru Filip

SECRETAR
Senator Trifon Belacurencu

AMENDAMENTE admise la

Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii Arhivelor Naționale nr. 16/1996

Nr. crt.	Proiectul de lege	Amendamente	Observații/ motivație
1.	<p>Art. 18.</p> <p>În cazul dizolvării, în condițiile legii, a unui creator de documente, fără ca activitatea acestuia să fie continuată de altul, documentele cu valoare istorică, în sensul prevederilor art. 2, se preiau de Arhivele Naționale sau de către serviciile județene/Serviciul Municipiului București ale Arhivelor Naționale, iar documentele cu valoare practică, în baza cărora se eliberează copii, certificate și extrase privind drepturile referitoare la stagiile de cotizare la asigurările sociale ale cetățenilor, se predau, pe bază de contract, operatorilor economici autorizați în prestarea de servicii arhivistice.</p> <p>În cazul persoanelor juridice pentru care s-a deschis procedura insolvenței, finanțarea transferului arhivei către un operator economic autorizat să presteze servicii arhivistice se va face din averea debitului, iar în lipsa disponibilităților în contul debitului se va utiliza fondul de lichidare în condițiile art. 4 din Legea nr. 85/2006 privind procedura insolvenței, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>Articolul 18 se modifică și se completează și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) nemodificat</p> <p>(2) nemodificat</p> <p>(3) În vederea realizării activităților prevăzute la alin.1, se instituie obligația notificării Arhivelor Naționale sau, după caz, a serviciilor județene/Serviciului Municipiului București, după cum urmează:</p> <p>a) de către lichidator: cu privire la deschiderea procedurii insolvenței unui creator sau deținător de documente și, în termen de 15 zile de la încheierea contractelor prevăzute la alin. (1), cu privire la datele de identificare ale operatorilor economici autorizați în prestarea de servicii</p>	<p>Tezele 1 și 2 ale art. 18 s-au numerotat cu alin. (1) și (2) și s-au introdus două noi alineate, alin.(3) și (4).</p> <p>Apărarea intereselor cetățenilor vizăți de documentele cu valoare practică preluate de la creatorii care se desființează reclamă instituirea unor mecanisme de evidențiere a situației arhivelor, astfel încât acestea să fie accesibile publicului.</p>

		<p>arhivistice cărora le-au fost predate spre păstrare și administrare documentele creatorilor dizolvați;</p> <p>b) de către operatorii economici prevăzuți la lit. a), cu respectarea termenului de 15 zile de la încheierea contractelor prevăzute la alin. (1) : cu privire la documentele preluate în baza contractelor prevăzute la alin.(1).</p> <p>(4) În scopul informării publice, se instituie obligația de a publica informații relevante privind situația documentelor preluate de la creatorii dizolvați, astfel:</p> <p>a) pentru operatorii economici prevăzuți la alin.1, prin orice mijloace accesibile publicului;</p> <p>b) pentru Arhivele Naționale, ca urmare a notificării prevăzute la alin. (3), prin pagina proprie de internet.</p>	
2.		<p>Se introduce un nou articol, art. 18¹ cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 18¹</p> <p>(1) Arhivele Naționale asigură evidența generală a operatorilor economici autorizați să presteze servicii arhivistice, prin <i>Registrul operatorilor economici prestatori de servicii arhivistice</i>.</p> <p>(2) Registrul prevăzut la alin.(1) are caracter de document public. Accesul persoanelor la aceste informații se realizează cu respectarea termenelor și procedurilor prevăzute de reglementările legale privind liberul acces la informațiile de interes public.</p>	<p>Propunerea are în vedere crearea unui instrument de lucru pentru Arhivele Naționale, în sensul de a avea o evidență a operatorilor economici autorizați să presteze servicii arhivistice, aspect care prezintă importanță inclusiv din perspectiva cetățenilor care au dreptul să fie informați cu privire la situația documentelor ce îi vizează.</p>
3.	<p>Art. 18¹.</p> <p>Operatorii economici pot presta servicii de păstrare, conservare, restaurare, legătorie, prelucrare arhivistică și utilizare a documentelor cu valoare practică pe care le dețin,</p>	<p>Articolul 18¹ se renumerează și devine art. 18² și are următorul cuprins:</p> <p>Art. 18²</p> <p>nemodificat</p>	

	<p>denumite în continuare <i>servicii arhivistice</i>, numai după obținerea autorizației de funcționare din partea Arhivelor Naționale sau a serviciilor sale județene/Serviciul Municipiului București, după caz.</p> <p>Autorizația de funcționare se eliberează, contra cost, conform prevederilor legale, pentru unul sau mai multe servicii arhivistice, dacă sunt îndeplinite cumulativ condițiile referitoare la:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) competența profesională – operatorul economic dispune de personal angajat, cu contract de muncă, având pregătirea profesională necesară serviciilor arhivistice ce urmează a fi prestate; b) baza materială – operatorul economic dispune de resurse materiale suficiente, precum: echipamente, spații, dotări pentru personal în vederea începerii și desfășurării activităților prevăzute la alin.(1); c) existența unui fond destinat acoperirii cheltuielilor ocasionate de transferul documentelor deținute către un alt operator economic autorizat să presteze servicii arhivistice, în cazul în care își încetează activitatea; d) existența unor reglementări interne de practică arhivistică, în conformitate cu prevederile legii. <p>Autorizația de funcționare se eliberează pentru o perioadă de 3 ani și poate fi reînnoită pentru aceeași perioadă.</p> <p>Autorizația de funcționare se reînnoiește obligatoriu, înainte de împlinirea perioadei prevăzută la alin.3, în cazul schimbării sediului principal, fuziunii sau divizării operatorului economic autorizat să presteze servicii arhivistice.</p> <p>Pentru reînnoirea autorizației de funcționare, operatorul economic autorizat să presteze servicii arhivistice depune la Arhivele Naționale sau la serviciile sale județene/Serviciul Municipiului București, după caz, documentația care face dovada îndeplinirii condițiilor prevăzute la alin.2, actualizată.</p>	nemodificat	
4.	<p>Art. 18² Autorizația de funcționare se suspendă de Arhivele</p>	<p>Articolul 18² se renumerotează și se modifică, devenind art. 18³ cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 18³ nemodificat</p>	Constituirea unui fond presupune existența unor criterii clare în baza cărora să se aprecieze valoarea pe care trebuie să o aibă acest fond, respectiv ar determina blocarea unor resurse financiare ale operatorului economic, chiar pentru o lungă perioadă de timp, pentru a preveni o situație (încetarea activității acestuia) care nu poate fi apreciată la momentul autorizării.

	<p>Naționale sau de serviciile sale județene/Serviciul Municipiului București, după caz, pentru o perioadă care nu va putea depăși 3 luni, în următoarele situații:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) când se constată că operatorul economic autorizat să presteze servicii arhivistice nu mai îndeplinește condițiile care au stat la baza eliberării acesteia, conform art.18¹ alin.(2); b) când operatorul economic autorizat să presteze servicii arhivistice desfășoară alte servicii arhivistice decât cele pentru care s-a eliberat autorizația de funcționare; c) când operatorul economic autorizat să presteze servicii arhivistice a fost sancționat contravențional de cel puțin 3 ori într-un an, pentru fapte prevăzute de prezenta lege. <p>Suspendarea autorizației de funcționare intră în vigoare în termen de 5 zile de la data notificării de către Arhivele Naționale sau serviciile sale județene/ Serviciul Municipiului București, după caz.</p> <p>Suspendarea autorizației de funcționare constă în interzicerea dreptului operatorului economic care prestează servicii arhivistice de a încheia contracte privind prestarea de servicii arhivistice. Pe perioada suspendării și până la data stabilită în notificarea prevăzută la alin.2, operatorul economic autorizat să presteze servicii arhivistice are obligația de a dispune măsurile necesare pentru înlăturarea sau încetarea situațiilor care au stat la baza suspendării.</p> <p>Contractele prevăzute la alin.3, încheiate pe perioada suspendării, sunt lovite de nulitate absolută.</p>	<p>a) când se constată că operatorul economic autorizat să presteze servicii arhivistice nu mai îndeplinește condițiile care au stat la baza eliberării acesteia, conform <u>art.18²</u> alin.(2);</p> <p>b) nemodificat</p> <p>c) nemodificat</p> <p>nemodificat</p> <p>nemodificat</p> <p>nemodificat</p>	<p>Pentru corelare cu art. 18¹, nou introdus</p>
5.	<p>Art.18³</p> <p>Autorizația de funcționare se retrage de către Arhivele Naționale sau serviciile sale județene/Serviciul Municipiului București, după caz, în următoarele situații:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) la cererea operatorul economic autorizat să presteze servicii arhivistice; b) când operatorul economic autorizat să presteze servicii arhivistice a furnizat documente conținând informații eronate cu ocazia solicitării eliberării/ reînnoirii autorizației de 	<p>Articolul 18³ se renumeroarează și se modifică, devenind art. 18⁴ cu următorul cuprins:</p> <p>Art.18⁴</p> <p>nemodificat</p> <p>a) nemodificat</p> <p>b) nemodificat</p>	

	<p>funcționare;</p> <p>c) când la împlinirea perioadei de suspendare a autorizației de funcționare dispusă potrivit art.^{18²} alin.(1) lit.a), operatorul economic nu îndeplinește condițiile care au stat la baza eliberării acesteia;</p> <p>d) când operatorul economic autorizat să presteze servicii arhivistice nu respectă interdicția stabilită la art.^{18²} alin.(3) sau nu-și îndeplinește obligațiile ce îi revin până la data stabilită în notificarea comunicată de Arhivele Naționale;</p> <p>e) în cazul suspendării autorizației de funcționare, de două ori într-un interval de 1 an;</p> <p>f) când operatorul economic autorizat să presteze servicii arhivistice nu a desfășurat servicii arhivistice, timp de 2 ani de la data eliberării autorizației de funcționare.</p> <p>Autorizația de funcționare se retrage:</p> <p>a) de la data solicitată de operatorul economic autorizat să presteze servicii arhivistice;</p> <p>b) în termen de 30 zile de la data notificării de către Arhivele Naționale sau serviciile sale județene/Serviciul Municipiului București, după caz, în situațiile prevăzute la alin.(1) lit. b) – f).</p>	<p>c) când la împlinirea perioadei de suspendare a autorizației de funcționare dispusă potrivit art.^{18³} alin.(1) lit.a), operatorul economic nu îndeplinește condițiile care au stat la baza eliberării acesteia;</p> <p>d) când operatorul economic autorizat să presteze servicii arhivistice nu respectă interdicția stabilită la art.^{18³} alin.(3) sau nu-și îndeplinește obligațiile ce îi revin până la data stabilită în notificarea comunicată de Arhivele Naționale <u>sau serviciile sale județene/Serviciul Municipiului București, după caz;</u></p> <p>e) nemodificat</p> <p>f) nemodificat</p> <p>nemodificat</p> <p>a) nemodificat</p> <p>b) nemodificat</p>	<p>Pentru corelare cu art. 18¹, nou introdus</p> <p>Pentru corelare cu art. 18¹, nou introdus și pentru o exprimare unitară</p>
6.	<p>Art.18⁴</p> <p>Contractele având ca obiect prestarea de servicii arhivistice trebuie să conțină clauze exprese referitoare la transferul documentelor preluate de operatorul economic autorizat să presteze servicii arhivistice, în cazul încetării activității acestuia, către un alt operator economic autorizat să presteze servicii arhivistice.</p> <p>Contractele încheiate cu nerespectarea obligației prevăzute la alin.(1) sunt lovite de nulitate absolută.</p>	<p>Articolul 18⁴ se renumește și devine art. 18⁵:</p> <p>Art.18⁵</p> <p>nemodificat</p> <p>nemodificat</p>	
7.		<p>Articolul 18⁵ se renumește și se modifică, devenind art. 18⁶ cu următorul cuprins:</p>	

	<p>Art.18⁵ Procedurile de eliberare, reînnoire, suspendare sau retragere a autorizației, se stabilesc prin norme metodologice, aprobată prin ordin al ministrului administrației și internelor, care se publică în Monitorul Oficial al României.</p>	<p>Art.18⁶ <u>Procedura de notificare și conținutul notificării prevăzută la art.18 alin.(3), datele care se introduc în Registrul prevăzut la art. 18¹ alin. (1) și condițiile privind gestionarea acestuia, precum și</u> procedurile de eliberare, reînnoire, suspendare sau retragere a autorizației se stabilesc prin norme metodologice, aprobată prin ordin al ministrului administrației și internelor, care se publică în Monitorul Oficial al României.</p>	Pentru corelare cu textele propuse la art.18 alin.(3) și art. 18 ¹ alin. (1).
8.	<p>Art.18⁶ Creatorii și/sau deținătorii de documente, persoane juridice, care își schimbă regimul de proprietate sau își modifică obiectul de activitate, precum și noi deținători care preiau patrimoniul au obligația să dispună măsuri pentru păstrarea, conservarea și evidența arhivei, în condițiile prevăzute de lege. Unitățile prevăzute la alin.(1), precum și operatorii economici autorizați în prestarea de servicii arhivistice sunt obligați să ia măsuri împotriva distrugerii, degradării, sustragerii ori comercializării fără drept a documentelor din arhivă. Depozitarea documentelor prevăzute la alin.2 se face în spații și în condiții corespunzătoare, avizate de Arhivele Naționale sau de serviciile sale județene/ Serviciul Municipiului București, după caz. Carnetele de muncă se predau titularilor de drept ori succesorilor legali ai acestora, după caz.</p>	<p>Articolul 18⁶ se renumerotează și devine art. 18⁷:</p> <p>Art.18⁷ nemodificat</p> <p>nemodificat</p> <p>nemodificat</p> <p>nemodificat</p>	
9.	<p>Art. 21. Creatorii și deținătorii de documente sau, după caz, succesorii în drepturi ai acestora, sunt obligați să elibereze,</p>	<p>Articolul 21 se modifică și se completează și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 21 <u>(1)</u> nemodificat</p>	

<p>potrivit legii, la cererea persoanelor fizice și a persoanelor juridice, certificate, copii și extrase de pe documentele pe care le creează ori le dețin, inclusiv de pe cele pentru care nu s-a împlinit termenul prevăzut la art.13, dacă acestea se referă la drepturi care îl privesc pe solicitant.</p>	<p>Serviciile prestate de către Arhivele Naționale pentru rezolvarea solicitărilor persoanelor fizice și ale persoanelor juridice se efectuează, contra cost, în condițiile prevăzute de lege.</p>	
	<p>(1) nemodificat</p> <p>După alin. (2) se introduce un nou alineat, alin. (3) cu următorul cuprins:</p> <p>(3) <u>Serviciile arhivistice prestate în condițiile alin.1, de către operatorii economici autorizați în prestarea de servicii arhivistice, se efectuează contra cost, pe baza unor tarife ale căror limite maxime se stabilesc de Uniunea Națională a Practicienilor în Insolvență din România, cu avizul Arhivelor Naționale.</u></p>	<p>Se introduce un nou alineat, alin.3 având în vedere că:</p> <ul style="list-style-type: none"> - reglementările propuse vizează, pe de o parte, activități din sfera economiei de piață, iar pe de altă parte, interesele cetățenilor ale căror drepturi privitoare la stagiile de cotizare la asigurările sociale pot fi dovedite, reconstituite etc. pe baza documentelor cu valoare practică preluate de operatorii privați, - lichidatorii au un rol semnificativ în desfășurarea procedurii insolvenței, inclusiv asigurarea finanțării transferului arhivei către operatorii economici autorizați și un rol determinant în desfășurarea operațiunii de predare a documentelor creatorilor și deținătorilor care își încetează activitatea către Arhivele Naționale, respectiv către operatorii economici autorizați în prestarea de servicii arhivistice, devine necesară instituirea unor garanții pentru cetățeni, cu privire la limitele maxime ale tarifelor ce pot fi percepute pentru prestarea de

			<p>servicii arhivistice în condițiile alin. 1, care se vor realiza de Uniunea Națională a Practicienilor în Insolvență din România, cu avizul Arhivelor Naționale.</p>
10.	<p>Art. 29. Constituie contravenții la prevederile prezentei legi următoarele fapte, dacă nu sunt săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să fie considerate infracțiuni:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) neinventarierea documentelor sau neîntocmirea de către creatorii acestora, persoane juridice, a nomenclatoarelor arhivistice pentru documentele proprii, potrivit art. 8 alin. 2; b) nepredarea de către compartimentele unității creațoare, la arhiva proprie, a documentelor cu termen de păstrare permanent, pe bază de inventar și proces-verbal de predare-primire, conform prevederilor art. 9; c) neselecționarea documentelor create și deținute de către persoane juridice, la termenele prevăzute în nomenclatorul propriu, de către comisia de selecționare a documentelor, în condițiile prevăzute la art. 11; d) neasigurarea condițiilor corespunzătoare de păstrare și protejare a documentelor create și deținute de către creatorii și deținătorii de arhivă, persoane juridice sau persoane fizice, potrivit art. 12; e) nepredarea, la Arhivele Naționale și, după caz, la direcțiile județene ale Arhivelor Naționale, a documentelor care fac parte din Fondul Arhivistic Național al României de către creatorii și deținătorii de documente de arhivă, la expirarea termenelor prevăzute la art. 13; f) oferta de vânzare sau vânzarea documentelor care fac parte din Fondul Arhivistic Național al României de către persoane fizice sau persoane juridice, fără respectarea priorității Arhivelor Naționale de a le cumpăra, potrivit prevederilor art. 15 alin. 2; 	<p>Articolul 29 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 29</p> <p>nemodificat</p> <p>a) nemodificat</p> <p>b) nemodificat</p> <p>c) nemodificat</p> <p>d) nemodificat</p> <p>e) nemodificat</p> <p>f) nemodificat</p>	

	<p>g) nedepunerea la Arhivele Naționale sau la direcțiile județene ale Arhivelor Naționale, după caz, de către creatorii și detinătorii de documente de arhivă, a inventarelor pe care le dețin la expirarea termenelor de depunere, în condițiile prevăzute la art. 17.</p> <p>h) nerespectarea prevederilor art. 18, 18¹ și ale art. 21 alin.</p>	<p>g) nemodificat</p> <p>h) nerespectarea obligațiilor prevăzute la art. 18 alin. (3) și (4) lit.a), 18² alin.(1) și (4), 18⁷ și art. 21 alin.(1), precum și practicarea de servicii arhivistice cu depășirea limitelor maxime stabilite potrivit art.21 alin.(3).</p>	<p>Se completează art. 29, lit.h) din Legea Arhivelor Naționale nr. 16/1996 pentru corelare cu textele normative introduse.</p>
11.	<p>Art. II.</p> <p>(1) Operatorii economici care la data intrării în vigoare a prezentei legi prestează servicii arhivistice, au obligația ca în termen de un an de la data intrării în vigoare a prezentei legi să solicite eliberarea autorizației de funcționare, în condițiile Legii Arhivelor Naționale nr.16/1996, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege.</p> <p>(2) Operatorii economici prestatori de servicii arhivistice care la data împlinirii termenului prevăzut la alin.(1) nu îndeplinesc condițiile stabilite de Legea Arhivelor Naționale nr.16/1996, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, își încetează activitatea în domeniul serviciilor arhivistice.</p>	<p>După alineatul 2 al atr. II se introduce un nou alineat, alin. (3) cu următorul cuprins:</p> <p>Art. II.</p> <p>(1) nemodificat</p> <p>(2) nemodificat</p> <p>(3) Sanctiunea prevăzută la art.18⁵ alin.(2) din Legea nr.16/1996, cu modificările și completările ulterioare, operează și în cazul contractelor încheiate anterior intrării în vigoare a prezentei legi, dacă la data împlinirii termenului prevăzut la alin.(1) nu respectă prevederile Legii Arhivelor Naționale nr.16/1996, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege.</p>	<p>Tezele 1 și 2 ale art. II s-au numerotat cu alin. (1) și (2) .</p> <p>Pentru aplicarea unitară a prevederilor legii.</p>